

# 坚定夯实“十五五”发展组织保障

□焦爱国

党的二十届四中全会围绕坚持正确用人导向、激发干部队伍内生动力等作出一系列战略部署。打好开局之战，须系统构建并协同推进思想引领、干部选用、组织建设、人才支撑、党员管理等关键体系，锻造一支政治过硬、能力突出的骨干队伍，为“十五五”时期达州经济社会高质量发展提供坚实的政治保证、组织保障和人才支撑。

坚持和加强党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证。党的二十届四中全会围绕坚持正确用人导向、激发干部队伍内生动力等作出一系列战略部署，为我们指明了根本方向。组织部门作为管党治党的重要职能部门，必须主动对标对表、扛牢使命担当，在审时度势中为大局担当、向中心发力，进一步坚持和加强党的全面领导，不断把组织优势转化为发展胜势，为“十五五”时期达州经济社会高质量发展提供坚强组织保障。

着力构建固本培元、凝心铸魂的思想教育体系。理论武装越彻底，理想信念就越坚定，行动就越自觉。全会精神，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。落实全会精神，要持之以恒加强党员干部的党性教育和理想信念教育，健全党的创新理论学习制度，坚持“第一议题”、开班“第一课”等制度，建好用好学习践行党的创新理论现场教学点。健全常态化的基本培训机制，探索建立党员、干部、公务员、人才教育培训一体化推进机制，发挥“党校+基地+教学点”特色培训矩阵作用，用好市、县党校主体班次教学模块，创新推广现场体验、情景模拟等沉浸式教学，全面提升

## 着力破解乡村振兴人才不足问题

□何先成

推动乡村全面振兴关键在人才。要系统构建“引、育、留、用”全链条工作机制，以开放渠道柔性引才、以产教互融合力育才、以暖心安心环境留才、以不拘一格用才，着力破解人才总量不足与结构失衡问题，激发各类人才扎根乡村、各展所长的活力，为城乡区域协调发展与乡村全面振兴提供坚实人才支撑。

市委五届十一次全会明确提出：“强县活镇兴村，促进城乡区域协调发展。”此举既是推动高质量发展的内在要求，也是实现共同富裕的必由之路。作为川陕革命老区和川陕陕接合部的重要城市，达州正迎来“双高铁时代”的发展机遇，然而，乡村人才总量不足、结构失衡的问题依然突出，成为制约乡村振兴的一大短板。要补齐这个短板，必须深入学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴的重要论述和重要指示精神，深刻领会党的二十届四中全会关于“一体推进教育科技人才发展”和“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”的战略部署，立足达州实际，以系统思维构建“引、育、留、用”全链条工作机制，用更具温度的政策和更有力的举措，让各类人才在乡村扎根成长、各展其长，为乡村振兴注入持久动能。

拓宽视野，以开放融合的渠道引才。引才工作须突破地域与身份限制，盘活本地与外部资源，构建起多层次、

## 以城乡融合发展推进乡村全面振兴

□鲁成

城乡融合发展是中国式现代化的重要标志，是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。在全面推进乡村振兴的关键时期，作为农业大市的达州，须立足“一区一枢纽一中心”战略定位，以县域为切入点，通过构建城乡双向赋能新格局、激活县域载体、健全党建引领的基层治理体系，协同推进新型城镇化与乡村振兴，探索丘陵山区特色城乡融合发展新模式，筑牢高质量发展的城乡根基。

党的二十届四中全会强调，“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展。”在推进中国式现代化的新征程中，城乡融合发展不仅是中国式现代化的内在要求，更是破解城乡二元结构、扎实推进全体人民共同富裕的必由之路。达州作为农业大市，须立足“一区一枢纽一中心”战略定位，以县域为重要切入点，协同推进新型城镇化与乡村振兴，探索具有丘陵山区特色的城乡融合发展新模式，为高质量发展筑牢城乡根基。

锚定战略方向，构建双向赋能新格局

城乡“双向赋能”是达州破除城乡二元结构、深化区域联动协同、推动农业大市向农业强市跨越的关键抓手，其主要核心是通过城乡之间、区域之间、产业之间、要素之间的双向流动与高效耦合，实现以城带乡、以乡促城的良性循环发展态

干部能力本领。实施干部教育培训扩面提质行动，深化市、县党校“供给侧结构性改革”，构建“巴山大讲堂+9个县级特色课堂+N个部门业务学堂”的“1+9+N”讲座矩阵，着力增强培训的系统性、针对性和有效性。

着力构建事业上、导向鲜明的干部选任体系。政治路线确定之后，干部就是决定因素。全会精神，坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制。落实全会精神，要进一步鲜明选人用人导向，紧扣全会部署的各项重点任务，注重在经济建设、产业发展、项目一线考察识别实干型干部，注重选配专业素质好、领导现代化建设能力强的干部。认真贯彻执行新一轮党政领导班子建设规划纲要，建立完善领导干部政治素质档案，持续推进“青蓝工程”，建好用好“蓄水池”，不断优化领导班子结构和整体功能。注重加强正确政绩观教育引导，制定推动高质量发展的政绩考核办法，健全干部综合考核评价体系和结果运用机制，用好领导干部不宜担任现职“下课20条”，推进领导干部能上能下常态化。

着力构建上下贯通、执行有力的党的组织体系。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。全会精神，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。落实全会精神，要深入推进抓党建促乡村振兴，扎实开展托底性帮扶，扎实抓好村（社区）“两委”班子换届工作，分层分级开展“社区支部书记讲”“乡村振兴故事会”擂台赛，全面提高村级班子领导乡村振兴能力。深入实施乡村“头雁培育”行动，持续推进优秀农民工回引培养工程，招募“新农人”“新乡贤”回乡担任“乡村CEO”。纵深推进“一村一项目·党建引振兴”发展壮大农村集体经济三年攻坚行动，实施好“百村示范·千村提升”工程，突出抓好中省财政扶持项目建设。突出党建引领基层治理，组建党员先锋模范队，开展“三无小区”治理、危旧房改造、征地拆迁等攻坚攻坚，持续优化村级网格管理服务，探索毗邻地区党建联建共建，建立破解基层治理“小马拉大车”问题长效机制，加快构建党组织领导的现代乡村治理体系。

宽领域的引才格局。主动把握川渝万达开地区统筹发展建设的机遇，主动融入成渝地区双城经济圈人才网，探索“周末专家”“候鸟人才”等柔性引才机制，精准弥补达州在农业技术推广、乡村旅游运营、农村电商物流等领域的人才短板。立足达州产粮大市定位，聚焦粮食产能提升、高标准农田建设与粮食减损等关键环节，大力引进种业研发、现代农机、土壤改良等领域的专业人才。围绕畜牧、水产、苕麻、茶叶、食药等八大优势特色产业，以“巴山食荟”等区域公用品牌建设为牵引，定向招引具备品牌策划、智慧农业、数字电商能力的复合型人才。持续深化“达人才计划”和“团圆工程”，以乡情为纽带，吸引达州籍大学生、返乡创业者、退役军人等群体回流，实现人才回归与家乡发展的双赢。

精准施策，以产教互融的方式育才。乡村振兴的持久动力在于本土人才的“造血”能力。人才培育不能脱离实际，必须与产业发展紧密结合。达州拥有天然气、锂钾等战略资源，以及巴山青茶、大竹苕麻、宣汉黄牛、开江小龙虾等地理标志产业和底蕴深厚的巴渠文化、非遗资源，为育才提供了独特土壤。应深化实施“巴渠工匠”与“一村六员一主播”梯次培养计划，构建结构合理、梯次衔接的本地人才供给体系。强化四川文理学院、达州职业技术学院、达州中医药职业学院等在地高校的产教融合、校地共育功能，将课堂延伸至田间地头、茶园果园、非遗工坊，通过“订单式”“项目制”培训，开展中药材种植、智能农机操作、农村电商直播等实用技能培训，帮助“土专家”“田秀才”掌握新技能。

优化生态，以暖心安心的环境留才。人才引得进、育

得好，还要留得住。留住人才不仅靠待遇，也要靠发展空间和社会认可。要持续推进宜居宜业和美乡村建设，实施乡镇生活圈提质工程，完善农村路网、供水供电、电商物流、数字通信等基础设施，加快乡镇卫生院标准化建设、乡镇学校教师周转房改造，提升乡村宜居水平。建立健全利益联结机制，鼓励人才以技术入股、经营分红、产业链增值分成等方式，深度融入森林“四库”建设、特色产业、资源开发，共享发展收益。注重精神激励与价值认同，探索建立乡村人才职称评定、职业认定和荣誉表彰体系，为扎根基层的干部和技术人才开辟晋升“绿色通道”，让人才在乡村干事有劲头、发展有盼头、社会有认可，真正产生“此心安处是吾乡”的强烈归属感。

不拘一格，以人尽其才的机制用才。用才是人才工作的核心目标，也是检验工作成效的试金石。达州作为全国市域社会治理现代化试点合格城市，应大力推行“揭榜挂帅”制度，破除论资排辈，在乡村治理中大胆起用有想法、有干劲的青年才俊和熟悉乡情、带富能力强的返乡能人。赋予有条件的乡镇集体经济组织更多的用人自主权，支持建设“人才工作站”，让懂电商的人去卖巴山山货，懂规划的人去设计和美乡村，懂文化的人去挖掘红色资源和巴文化遗产。同时，建立以实绩为导向的分类评价体系，健全包容失误的容错纠错机制，既为干事者松绑减负、撑腰鼓劲，又为创业者纾困助力、保驾护航，真正以科学用才机制激活乡村人才活力，形成“用好一个人、带动一个产业、振兴一个乡村”的良性循环。

（作者系四川文理学院马克思主义学院副院长、博士、教授、硕士生导师）

资源禀赋培育优势产业集群，促进县域产业从分散布局向集群发展升级；三是提升县域承载能力，强化县城与乡村联动效能，为城乡融合发展筑牢坚实支撑。如，以“多规合一”为引领，统筹城乡水电气路网等基础设施一体化布局，加快城乡基础设施数字化、智能化改造升级，推动城市数字技术、智慧服务向乡村延伸下沉，实现关键设施城乡同标同质，持续提升城市智能化水平和农村数字化程度。

健全治理体系，夯实融合发展硬支撑

基层治理作为国家治理的“神经末梢”和基石工程，不仅是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键抓手，更是促进城乡深度融合发展的关键支撑。全面推进乡村振兴，始终以党建为引领，加强农村基层党组织建设，健全完善乡村治理体系，全面提升乡村治理效能，为城乡融合发展行稳致远保驾护航。

以高质量党建引领高效能基层治理，构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系。当前，达州城乡发展格局不断优化，推进城乡融合发展、构建新型城乡关系进入提质增效的关键期。这就要求我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以强基固本的党建举措破解基层治理堵点难点，以协同高效的治理成效夯实城乡融合发展根基。同时，不断推进治理机制创新，打破“政府单打独斗”的传统模式，有效吸纳社会组织、市场主体、乡贤能人等多元力量参与治理，构建起“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的治理共同体，推动形成人人有责、人人尽责、人人享有的城乡基层治理新格局，为城乡融合发展注入强劲动力。

（作者系四川文理学院讲师）

学习贯彻党的二十届四中全会精神

当前部分机关下发通知存在形式主义倾向，如随意加码、突击交办，忽视基层承受能力，导致工作实效打折扣。根源在于作风不实，重“发文”轻“落地”、重“痕迹”轻“实效”。整治关键在于从严从实，机关须科学设定时限、杜绝层层加码，基层要力戒敷衍应付，主动担当作为。唯有上下同向发力，才能推动工作真正落地见效。

日常工作中，一些单位在下发通知时都习惯性提出一些要求。表面看是对提高重视程度、增强落实力度的一种重要提醒，然而在具体执行中不难发现，一些通知要求往往沦为另一种形式主义。

比如，有的机关打着领导的旗号，以领导的名义乱提要求、乱作指示，对受文单位额外加码、层层提高指示。又如，一些本是常规性工作，为了显示本单位重视程度，每次发文都心存侥幸，要求下级单位限时汇总上报。与此相反，一些本该早下发的通知，却因为上级没有来通知，直到快到时限了才匆匆地将通知发出，导致基层忙得人仰马翻都不能按时完成。

究其根源，是一些机关工作人员作风不实、缺乏担当，片面认为“要求越多越负责、节奏越快越重视”，忽视基层实际承受能力。殊不知，一项工作完成得好与坏，不是要求越多越好、越严越有力，而是要看基层在执行过程中，能否做到位、有无条件完成。如果不考虑客观因素一味地指示，基层做起事来也会“选择性落实”。同样，对于那些“下午就发、马上就要”，完全不给基层预留完成时间的通知，更是只会让基层忙中出错，收到的效果也是差强人意。这种重“发文”轻“落地”、重“痕迹”轻“实效”的做法，不仅达不到推动工作的目的，反而加重基层负担。

实事求是是我党的优良作风。依靠实事求是，我们解决了一个又一个难题，完成了一项又一项艰巨任务。那种打着领导旗号施压、动辄通报问责吓唬方式抓工作落实的行为，只会引起基层反感抵触，滋生“急办的缓着办、能办的等着办、难办的干脆不办”的惰性心态。那种只发通知提要求、不跟踪抓落实的做法，还会导致基层盲目“效仿”，出现“靠通知催着学、等上级推着干”，助长敷衍了事、被动应付的风气。

落实是决策部署的生命线，提升落实质效必须坚持机关与基层同向发力、标本兼治。机关要带头转变作风，规范发文程序，科学设定时限，合理提出要求，坚决杜绝随意发文、层层加码、突击交办，真正给基层留出落实空间。基层要强化执行意识，力戒“收文即落实”的形式主义，拿出务实举措、主动担当作为，做到令行禁止、落地见效。

坚决整治通知要求中的形式主义，关键在从严从实。在通知时间上，要力改周五下班下通知、周一上班报情况的现象；也不要表面控制书面通知，而利用微信群“微通知”，少了“红头”却多了“白头”。要给基层留出思考的时间、落实通知的时间。否则基层来不及安排部署，只能糊弄应付，搞文字游戏；甚至捏造数字、编造事实，一级糊弄一级，形成恶性循环。要坚持一是一、二是二，不搞绝对从严，不提不能实现的要求，不说不能兑现的话。唯有这样，机关作风务求了，基层落实工作才更得力。

同样，落实通知不能只喊口号。按通知抓落实是检验各项工作的重要形式。基层要破除“收”了之、以通知落实“通知”行为，要拿出真抓实干、埋头苦干的劲头，第一时间研究工作策略，杜绝只喊口号不干事、只装样子不落实。业绩是干出来的，不是“发文”发出来的。当前，全党正大力树立和践行正确政绩观，我们更要从规范通知、精简文件、务实提要求做起，克服日常公文中的形式主义，以实打实的作风、硬碰硬的举措，推动各项工作落地生根、取得实效。

（作者系解放军某部正团职干部）

来稿新论