

“靶向”评议激活监督效能——开江县人大常委会打造基层评议“精准化”样本

工作评议是地方人大依法行使监督权、践行全过程人民民主的法定载体。过去，基层人大工作评议曾不同程度存在监督泛化、流程随意、整改虚化、约束力不足等问题。近年来，开江县人大常委会立足县域治理实际，坚持守正创新，持续打磨完善工作评议制度，推动人大监督由“粗放式”转向“精准化”、由“阶段性”转向“全链条”、由“重形式”转向“求实效”，让人大监督长出“牙齿”、贴近民生，为基层人大做实做细监督工作交出鲜活实践答卷。

制度迭代重塑 把准评议“方向盘”

制度的成熟完善，来自实践中的反复打磨。开江县人大常委会历经参考探索、建章立制、改革完善三个阶段，一步步构建起刚性约束强、实操性高的工作评议体系。

换届之初，本地尚未形成固定评议制度，评议方案多为临时参照外地经验制定，标准不一、弹性较大。“早期开展评议，不同部门测评要求不一样，有的既评工作报告又评整改报告，有的只报送书面整改材料，制度缺位导致评议工作容易走样。”县人大社建委副主任委员李霞回顾早期工作说道。

2023年，《开江县人大常委会工作评议办法》正式出台，评议工作从此有章可循。但运行过程中，“重评轻改、重表轻里”的现象逐步显现，部分部门把精力放在汇报材料打磨上，对问题整改抓得不紧不实。“此前整改情况仅由委室跟踪督办，没有常委会层面满意度测评，整改约束力偏弱，个别问题停留在纸面上。”参与评议工作的人大代表刘春先坦言。

直面短板，常委会靶向施策，2024年对评议办法进行系统性修订。调整评议流程，先审议调查组评议报告，报告表决通过方可进入下一环节；实行重点民生问题清单化、项目化跟踪督办；整改期满专门听取整改报告并开展满意度测评，测评“不满意”的限期三个月重改，仍不达标的不依法启动询问、质询等刚性监督程序。

“制度修订不是简单改条文，核心就是回归评议初衷，盯住找问题、抓整改两个关键，杜绝评议‘走过场’。”县人大常委会教科文卫委主任李海洋介绍，一套环环相扣的制度链条，为

党员化身“送水员” 打通抗旱“最后一米”

本报讯（记者 程科）7月以来，受持续高温少雨天气影响，开江县梅家乡部分村组出现饮水困难。面对旱情考验，该县充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，组织动员广大干部群众打响抗旱保供攻坚战，让党旗在抗旱一线高高飘扬。

灾情发生后，该县第一时间成立抗旱保供领导小组，对全乡7个村（社区）抗旱工作统一调度。为做到底数清、精准施策，同步启动“乡—村—组”三级应急处置机制，落实班子成员包片、驻村干部包村、村组干部包户工作模式。广大党员干部下沉一线开展拉网式排查，针对缺水突出区域建立动态监测台账，切实摸清旱情底数。

在全面摸清实情的基础上，该县把党建力量投射到抗旱最前沿。

深挖“森林四库”潜力 蹚出生态富民新路子

本报讯（记者 程科）近年来，开江县立足本地森林资源禀赋，紧扣“森林四库”建设部署，以国家储备林项目为载体，深挖林地综合利用价值，大力发展林下种植、养殖及森林康养等多元业态，推动林业资源立体化开发，持续把生态优势转化为发展优势，不断拓宽林农增收渠道，实现生态保护、产业发展、群众增收互促共进。

在开江县国有林场三宝堂工区，护林员杨友明常年巡山护林，守护着



开江县综合行政执法局工作人员开展停车位增设工作。

评议工作筑牢制度根基。

闭环精准监督 打出履职“组合拳”

从“大水漫灌”到“精准滴灌”，开江县人大构建起“评议—反馈—整改—测评”全链条闭环监督模式，紧盯发展堵点、治理难点、民生痛点，以真监督推动真整改。

在对县教育局开展评议过程中，调查组走访多所学校，广泛征集师生、家长意见，将群众反映强烈的校园餐、营养餐问题列为重点整改事项，直指食材配送价格偏高、品质管控不严等现实问题，提出完善询价机制、压实监管责任等具体建议。

“评议不搞一团和气，敢于点出真问题，也给我们指明整改方向。”县教育局副局长梁小宇表示。该局对照评议意见建章立制，严格落实食材动态询价、供货准入审核，校园餐食材质量与价格得到有效管控，广大师生吃上安全放心的饭菜。

针对商圈、学校、医院周边停车乱象，县综合行政执法局在收到评议反馈后，联合住建、交通等部门实地踏勘，新增非机动车停车位2500余个，增设标准化停车位1000余个，有效化解群众停车难。“以前接送孩子上

学，路边乱停乱放，通行十分拥堵，现在车位规划到位，出行顺畅多了。”学生家长王明星深有感触。

殡葬收费事关千家万户，评议中收到不少群众关于殡葬服务收费偏高的诉求。县民政局、县发改局直面群众呼声，加快梳理政策，出台殡葬服务收费新标准，切实降低群众丧葬负担。“人大评议把老百姓的烦心事摆上台面，倒逼部门把民生实事办实办好。”参加座谈的基层人大代表张尚海说。

2025年，常委会对县经信局、县住建局等6个部门开展集中评议，统一组织动员、统一规范流程，告别以往各委室各自为阵的局面，评议工作规范化水平进一步提升。通过台账交办、重点督办、刚性测评，有效破解纸面整改、选择性整改顽疾，推动被评议单位从“被动应付”转向“主动补短”。

厚植民生底色 践行民主“主战场”

人大监督本质上是人民的监督。开江县人大常委会始终坚持党的全面领导，评议对象、评议重点对标县委中心工作，评议结果及时报送县委、县政府，确保监督方向不偏、力量不

散，做到党委同向、政府同力、群众同心。

“评议的价值不在于评判优劣，而在于发现问题、推动治理。”市人大常委会党组成员、副主任陈朝毅谈道，评议全过程摒弃好人主义，以问题为主线，以整改为目标，充分释放以评促改、以评促治的监督效能。把群众满不满意作为检验评议成效的根本标尺，把群众急难愁盼纳入重点整改清单，让全过程人民民主落到一件件民生实事上。

不少被评议部门工作人员表示，过去总把工作评议当成一次“考试”，如今更多看作是改进工作的契机。评议调查组深入一线听民意，代表、群众广泛参与调研座谈，群众诉求通过法定监督渠道转化为部门的整改行动。

开江县人大常委会主任王忠武表示，将立足现有实践基础，持续打磨评议机制，细化全流程操作细则，推动评议结果与部门绩效考核、作风评价挂钩，拓宽评议覆盖领域，吸纳代表、行业群众深度参与调研评议，强化业务能力建设，总结提炼可复制的基层监督经验，不断放大大人监督的社会效应，让基层人大监督更有力度、更有温度。

□文/图 记者 程科 通讯员 斗兵 张英

“12355护航成长” 青少年法治宣讲进校园

本报讯（记者 程科）为扎实做好暑期青少年法治宣传教育工作，筑牢未成年人健康成长法治防线，8月18日，共青团开江县委依托“爱心蜀托”暑期公益托管平台，在普安镇宝塔中心小学幼儿园开展“12355护航成长”青少年法治宣传教育示范活动。

本次宣讲由返乡大学生志愿者、广西大学法学专业李昆宸主讲。宣讲紧扣《中华人民共和国未成年人保护法》，紧扣青少年成长过程中的法治痛点与安全难点，摒弃生硬法条说教，结合校园真实案例，采用通俗易懂的语言、趣味互动问答的形式，重点解读家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护四大板块内容，普及校园欺凌防范、个人隐私保护、网络安全、权益维护等实用知识。

江县积极构建联农带农利益联结机制，推行“合作社+社会资本+林农”发展模式，有效盘活闲置林地资源。农户通过土地流转获得稳定分红，还可就近在林地产业基地务工赚取劳务收入，护林员、种养大户等群体实现多项收益叠加。与此同时，当地持续下沉技术服务，打通产销对接渠道，延伸林业产业链条，稳步扩大林下经济发展体量，让生态惠民的覆盖面持续拓展。

开江县国有林场副场长甄洪洋介

课堂上，针对遭遇欺凌、陌生人搭讪、网络沉迷等现实场景，引导孩子们辨别风险、学会拒绝，掌握自我保护技巧，引导孩子们遇到侵害时可向家长、老师求助，也可拨打12355青少年服务台寻求帮助。现场互动氛围热烈，同学们踊跃举手参与，在沉浸式学习中增强法治观念，掌握自护本领。

“此次活动补齐了暑期未成年人法治教育短板，有效提升了青少年法治素养与安全防范意识，同时充分发挥返乡大学生社会实践力量，为基层少年儿童关爱服务注入青春动能。”共青团开江县委书记记艺菲表示，下一步，将持续常态化开展“12355”系列法治宣传，不断丰富活动载体、创新服务形式，织密青少年关爱保护网络，以法治力量护航广大青少年阳光健康成长。

绍，林场创新推行“四联驱动”工作模式，统筹建设中药材、苗木、林下养殖等产业基地，同步实施退化林地生态修复，做到产业发展与生态保护同谋划、同推进。通过开展实用技术培训、开发就近就业岗位、落实收益保底机制等方式，切实保障林农稳定增收。积极引导社会资本参与项目建设，破解产业发展要素制约，实现生态效益与经济效益双向提升。如今，林场林下经济辐射带动周边多个乡镇发展，以国有林场示范引领，带动集体林地联动开发，探索出一条生态赋能、共建共享的共同致富之路。

“海鲜陆养”试养成功 首批南美白对虾开捕上市

本报讯（记者 程科 通讯员 张书准 摄影报道）8月17日，位于开江县任市镇的田城集团工厂化循环水南美白对虾养殖基地迎来开捕。随着捕捞网缓缓抬升，一尾尾色泽透亮、活力十足的南美白对虾跃出水面，首批成品虾顺利出池，标志着陆基“海鲜陆养”试养项目取得阶段性突破。

走进养殖车间，标准化养殖桶整齐排列，增氧设备不停运转，池水碧波荡漾，为南美白对虾构筑稳定适宜的生长环境。工人们分工协作，有序进行捕捞、分拣、称重、装筐，这批新鲜对虾经过处理后将持续销往全国各地。

该项目是开江探索内陆“海鲜陆养”模式的重要实践。依托工厂化循环水养殖系统，技术人员对水温、盐度、酸碱度、溶氧量等关键指标实施智能精准调控，采用低盐度养殖工艺，实现在川东内陆规模化养殖南美白对虾。

相较于传统露天养殖，封闭式循环系统能够有效阻隔外源水体带人的寄生虫、弧菌等病原体，从源头降低病害发生风险。水体借助硝化细菌、光合细菌、乳酸菌等有益微生物，降解氨氮、亚盐、硫化氢等有害物质，抑制有害菌滋生。养殖全过程不使用抗生素，通过渔用复方中草药调理对虾肝胰脏机能，提升机体免疫力，实现养殖过程可

控、产品质量可追溯，产出绿色安全水产品。

目前项目处于试验示范阶段，共建有12个养殖试养桶，预计首茬总产量约1万斤，单桶平均产量833斤。项目全部建成投产后，将布局13条生产线、78个养殖桶，单桶单茬产量可达1000斤，全年可开展6茬轮养，单茬总产量7.8万斤，年总产量可达46.8万斤，预计实现总产值1200万元。

“项目采用水体闭环循环模式，日常仅补充蒸发损耗水量，养殖尾水基本实现零外排。全程不使用抗生素、消毒剂，产出的南美白对虾肉质紧实、鲜味浓郁，各项检测指标全部合格，属于绿色水产品。”基地项目技术员甘宏宽介绍。

田城集团相关负责人马太雄表示，工厂化循环水养虾是当地发展现代设施农业的有益探索，既节约水资源、减轻尾水污染，又补齐本地优质水产供给短板。下一步，企业将有序推进扩规建设，做好技术示范推广，带动周边群众参与设施水产养殖，着力打造川东生态设施养殖示范样板。

据了解，近年来开江县积极引进工厂化循环水、智慧渔业等现代化项目，推动水产养殖向生态化、智能化、产业化迭代升级，聚力建设全省特色水产养殖新高地。



工作人员展示刚刚捕捞的南美白对虾。

柔性执法治“晒粮” 守护秋收“平安路”

本报讯（记者 程科）当前正值农作物集中收割期，部分农户为图方便占道打场晒粮，既挤占通行路面、扰乱交通秩序，也极易诱发交通事故，存在突出安全隐患。为消除道路安全风险，保障公路安全畅通，守护群众生命财产安全，开江县交通运输综合行政执法大队周密部署，扎实开展公路打场晒粮专项整治行动。

整治行动中，执法大队统筹各片区中队力量，对辖区公路开展拉网式排查，采取“重点路段定点值守+全域范围机动巡查”模式，紧盯秋收关键时段加大巡查频次。对占道打场晒粮、沿路堆放农作物等违规行为，坚持发现一起、劝导一起、整改一起，做到隐患早发现、早

处置，织密道路交通安全防护网。

执法中坚持教育优先、柔性执法。执法人员深入沿线村组、集市开展面对面普法宣讲，讲明占道晒粮的法律后果与安全危害，引导农户树立交通安全和法治意识。同时主动协助农户收拢清运路面粮食，以有温度的执法争取群众理解配合，实现整治一处、教育一片。

目前，公路占道晒粮已被纳入重大安全隐患常态化监管。下一步，开江县将持续完善长效管控机制，收获季加密路面巡查，从严管控占道晾晒行为。坚持疏堵结合、标本兼治，联动乡镇协调合规晒场地，从源头化解安全隐患，全力保障道路通行安全有序。

开江交警整治货运乱象

本报讯（记者 程科）近日，开江县公安局交管大队立足辖区道路实际，精准把握货运车辆通行规律，聚焦违法高发路段与重点时段，坚持路面严管、夜间错查、源头宣教同步推进，从严排查整治货运车辆各类安全隐患，严厉打击非法改装、超限超载等突出交通违法行为，全力规范货运通行秩序，守牢夏季道路交通安全底线。

针对当前货运流量攀升，部分货车驾驶人伺机利用夜间躲避检查的现实情况，大队科学优化警力勤务，打破常规执法时段，把管控力量向夜间重点倾斜。围绕国省干线、货运站场、砂石运输通道等货车通行密集区域，采取“定点值守+流动巡逻”相结合的模式，加密夜间路面巡查频次，补齐监管薄弱环节，确保货车违法整治不间断、无死角。

在强化路面巡查管控的同时，

执法坚持严字当头，保持高压整治态势。执勤民警对过往货运车辆逐一核查，重点查处擅自加高栏板、改动车辆外廓尺寸、非法改装、超限超载、夜间违规营运等严重交通违法行为，对查获的违法车辆坚持零容忍，做到发现一起、查处一起、教育一起，以刚性执法形成有力震慑，倒逼货运驾驶人自觉守法出行，切实降低货车肇事肇祸风险。

路面整治之外，大队还将治理关口前移，抓实源头安全防控。组织民警深入辖区货运企业、砂石料场等源头单位开展安全督导，通过张贴宣传海报、座谈交流、面对面普法宣讲等方式，讲清非法改装、超限超载的安全危害及法律后果，督促企业压紧压实安全生产主体责任，引导广大货车从业人员牢固树立安全运输意识，从源头上防范化解道路交通安全隐患。